



การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของส่วนโยธางค์การบริหารส่วนตำบลในเขต  
อำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ ตามความคิดเห็นของบุคลากร  
The Administrative Public Work on Good Governance of Khummuang  
Sub-District Administrative Organization in Kalasin Province  
as the Officers' Opinions

ฤทธานพพงษ์ ชาภูมิ\*  
วัชรินทร์ สุทธิชัย\*\*

**บทคัดย่อ**

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของบุคลากรเพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของบุคลากรและเพื่อศึกษาข้อเสนอแนะในการบริหารงานส่วนโยธาตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน ๑๔๐ คน โดยการ หาสัดส่วนและสุ่มตัวอย่างอย่างง่าย เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ได้แก่ แบบสอบถามแบบมาตราส่วนประมาณค่าอำนาจจำแนกตั้งแต่ .๓๙ ถึง .๘๗ มีค่าความเชื่อมั่นทั้งฉบับเท่ากับ .๙๗ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และทดสอบสมมติฐานด้วยสถิติ t-test และ F-test วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์สำเร็จรูป

**ผลการวิจัยพบว่า**

๑. ระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ ตามความคิดเห็นของบุคลากร ผลการวิจัย พบว่าโดยรวม อยู่ในระดับมาก
๒. เปรียบเทียบระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของส่วนโยธา องค์การบริหารส่วน
๓. ตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ตามความคิดเห็นของบุคลากร จำแนกตามตำแหน่งและระดับการศึกษา ผลการวิจัยพบว่า ไม่แตกต่างกันข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความคิดเห็นของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการบริหารงานส่วนโยธาดตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ ให้งานส่วน

\* นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขารัฐประศาสนศาสตร์ คณะวิทยาลัย  
กฎหมายและการปกครอง มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

\*\* อาจารย์ที่ปรึกษา



โยธาทำตามข้อปฏิบัติ ระเบียบขององค์การบริหารส่วนตำบลที่กำหนด จะต้องมีความเป็นธรรมและยุติธรรมให้ยึดมั่นความถูกต้องตามระเบียบของงานส่วนโยธา ต้องปลอดการทุจริตคอร์รัปชัน เป็นที่

**คำสำคัญ:** หลักธรรมาภิบาล, การบริหารงานส่วนโยธา

### Abstract

This study aimed to investigate the degree of opinions of officers, to compare the opinions of officers and suggestion related the administrative division of public work on good governance in sub-district administrative organizations in Khummuang district, Kalasin Province. The samples of this study were of 140 officers in sub-district administrative organizations in Khummuang District, Kalasin Province selected through random sampling. The data collection instruments used the rating scale questionnaires which were related to the discrimination from .39 to .87. The reliability was equaled .97. The statistics such as percentage, average, Standard Deviation (SD), hypothesis testing by t-test and F-test were employed for data analysis by statistical.

#### **Results of the research were as follows:**

1. The level of The Administrative Public Work on Good Governance of Khummuang Sub-District Administrative Organization in Kalasin Province as the Officers' Opinions was in the high level.
2. A comparison of The Administrative Public Work on Good Governance of Khummuang Sub-District Administrative Organization in Kalasin Province as the Officers' Opinions, was sorted by the positions and educations, was not different.
3. A suggestion of opinions of officers towards the administrative division of public workthrough good governance in Sub-district administrative organizations in Khummuang district, Kalasin province were implement a rule of Sub-district administrative organizations which related to virtue and impartiality, in addition to be accuracy to keep one's principle of public work without corruption. It should be accepted and been able to verify from the general public. The system of division of public work was enthusiastic to solve problems by respecting to dissimilar opinions, and was dared to accept



the operation such as advantage and disadvantage. The division of public work should be operated the system working in any project works and the budget, which would be beneficial most, for the general public and community.

**Keywords;** Good Governance, Administrative Public Work

## ๑. บทนำ

การบริหารงานส่วนโยธามีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการสำรวจออกแบบการจัดทำข้อมูลทางด้านวิศวกรรมการจัดเก็บและทดสอบคุณภาพวัสดุงานออกแบบและเขียนแบบการตรวจสอบการก่อสร้างงานการควบคุมอาคารตามระเบียบกฎหมายงานแผนการปฏิบัติงานการก่อสร้างและซ่อมบำรุงการควบคุมการก่อสร้างและซ่อมบำรุงงานแผนงานด้านวิศวกรรมเครื่องจักรกลการรวบรวมประวัติติดตามควบคุมการปฏิบัติงานเครื่องจักรกลการควบคุมการบำรุงรักษาเครื่องจักรและยานพาหนะงานเกี่ยวกับแผนงานควบคุมเก็บรักษาการเบิกจ่ายวัสดุอุปกรณ์อะไหล่ น้ำมันเชื้อเพลิงและงานอื่นๆที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมายโดยมีส่วนราชการภายในส่วนโยธาประกอบด้วยงานควบคุมอาคารและผังเมืองมีหน้าที่ควบคุมดูแลและรับผิดชอบการปฏิบัติหน้าที่ของงานสถาปัตยกรรมงานผังเมืองงานก่อสร้างมีหน้าที่ควบคุมดูแลและรับผิดชอบการปฏิบัติงานในหน้าที่ของงานวิศวกรรมงานประสานสาธารณูปโภคมีหน้าที่ควบคุมดูแลและรับผิดชอบการปฏิบัติในหน้าที่ของงานสวนสาธารณะงานสาธารณูปโภคงานจัดสถานที่และไฟฟ้าสาธารณะงานศูนย์เครื่องจักรกลงานธุรการมีหน้าที่เกี่ยวกับงานธุรการของกองหรือฝ่ายและงาน<sup>๑</sup>

ดังนั้นผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ ตามความคิดเห็นของบุคลากรว่าส่วนโยธาในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ นั้น มีการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล อยู่ในระดับใด เนื่องจากส่วนโยธาเป็นส่วนบริหารจัดการที่สำคัญในองค์การบริหารส่วนตำบลเพราะเป็นส่วนงานที่จะให้ประโยชน์สุขแก่ประชาชน และอำนวยความสะดวกในด้านสาธารณูปโภคของประชาชน และการวิจัยในครั้งนี้ยังสามารถนำไปประกอบการตัดสินใจในการบริหารจัดการพัฒนาองค์กรให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพที่แท้จริงได้

<sup>๑</sup>กรมการปกครอง, แนวทางการปฏิบัติงานของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ประจำปี ๒๕๕๕, (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์อาสาสมัครศึกษาดินแดน, ๒๕๕๕).



## ๒. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. เพื่อศึกษาระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ ตามความคิดเห็นของบุคลากร

๒. เพื่อเปรียบเทียบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ ตามความคิดเห็นของบุคลากร จำแนกตาม ระดับการศึกษา และตำแหน่ง

๓. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ ตามความคิดเห็นของบุคลากร

## ๓. วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัย เรื่อง การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ ตามความคิดเห็นของบุคลากรผู้วิจัยได้กำหนดแนวทางวิธีดำเนินการวิจัยตามลำดับ ดังนี้ ๑) ประชากรที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน ๒๒๐ คน (ข้อมูล : สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกาฬสินธุ์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕) ได้กลุ่มตัวอย่าง จำนวน ๑๔๐ คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย เป็นคำถามแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating scale) ตามวิธีของลิเคิร์ท แบ่งระดับความคิดเห็นออกเป็น ๕ ระดับ

สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ใช้คอมพิวเตอร์โปรแกรมสำเร็จรูปและนำหลักสถิติมาประกอบการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ การแจกแจงความถี่ (Frequency) และ ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) เปรียบเทียบกับเกณฑ์ค่าเฉลี่ยที่กำหนด t-test (Independent samples) F- test (One - way ANOVA) โดยกำหนดค่านัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .๐๕<sup>๒</sup> กรณีที่พบความแตกต่าง ทำการเปรียบเทียบความแตกต่างรายคู่ โดยวิธีของเชฟเฟ้ (Sheffe)

## ๔. สรุปผลการวิจัย

๑. ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน ๑๔๐ คน จำแนกตามตำแหน่ง พบว่าส่วนใหญ่ผู้ตอบแบบสอบถามอยู่ในตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๑๑๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๐ และจำแนกตามระดับการศึกษา พบว่า ส่วนใหญ่ผู้ตอบแบบสอบถามมีระดับการศึกษาระดับปริญญาตรี จำนวน ๘๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๑๐

<sup>๒</sup>บุญชม ศรีสะอาด, *พื้นฐานการวิจัยการศึกษา*, พิมพ์ครั้งที่ ๖, (กาฬสินธุ์ : ประสานการพิมพ์, ๒๕๕๓), หน้า ๑๐๖.



๒. ระดับความการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ ตามความคิดเห็นของบุคลากรโดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน ระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ ตามความคิดเห็นของบุคลากรโดยรวม พบว่า อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน ค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ด้านหลักความโปร่งใสรองลงมา คือ ด้านด้านหลักนิติธรรมและค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ด้านหลักคุณธรรม พบว่า **ด้านหลักนิติธรรมโดยรวม** อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า ค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ งานส่วนโยธาดำเนินงาน โครงการต่างๆที่เกี่ยวข้องตาม กฎ ระเบียบ ข้อบัญญัติ ขององค์การบริหารส่วนตำบล รองลงมา คืองานส่วนโยธาดำเนินการประมาณราคา หรือกำหนดงบประมาณตามข้อบัญญัติ หรือระเบียบอย่างเป็นธรรมในการให้บริการแก่ประชาชน เช่น งบประมาณในงานระบบดูแล ปรับปรุงซ่อมแซม สาธารณูปโภคในชุมชนเขตพื้นที่บริการ ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ งานส่วนโยธามีส่วนร่วมในการทำประชาพิจารณ์ ในการออก กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่จะมีผลบังคับใช้กับชุมชน **ด้านหลักคุณธรรมโดยรวม** อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า ค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ บุคลากรของงานส่วนโยธายึดมั่นความถูกต้องในการปฏิบัติหน้าที่ และงานส่วนโยธา ปฏิบัติหน้าที่เป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชน โดยยึดหลักผลประโยชน์ส่วนรวม ยึดหลักความถูกต้องและเป็นธรรมรองลงมา คืองานส่วนโยธายึดมั่นความถูกต้องในการดำเนินงานส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ งานส่วนโยธาให้บริการประชาชนด้วยความเสมอภาคถูกต้องตรงไปตรงมา **ด้านหลักความโปร่งใสโดยรวม** อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า ค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ การประมาณราคาหรือการกำหนดงบประมาณตามโครงการที่เกี่ยวข้องกับงานส่วนโยธา เป็นไปตามข้อบัญญัติและการรับรู้โดยกลุ่มบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลรองลงมา คืองานส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลมีการจัดซื้อจัดจ้างตามงบประมาณที่กำหนดเป็นไปอย่างเปิดเผย ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ งานส่วนโยธาสามารถให้คำปรึกษาให้คำแนะนำ การตอบข้อซักถามในเรื่องการขออนุญาตปลูกสร้างอาคารแก่ชุมชน **ด้านหลักการมีส่วนร่วมโดยรวม** อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า ค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ งานส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ชุมชนมีส่วนร่วมได้รับรู้ในการดำเนินโครงการต่างๆที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชน) รองลงมา คือ งานส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลมีส่วนร่วมกับชุมชนในการแก้ไขปัญหาชุมชนด้านงานสาธารณูปโภคในพื้นที่บริการ ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ เจ้าหน้าที่งานส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลมีอิสระในความคิด สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอแนะต่อผู้บริหารได้ **ด้านหลักความรับผิดชอบ** โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า ค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ งานส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลมีการดำเนินงานตามโครงการที่ได้ประมาณการไว้รองลงมา งานส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลมีระบบการบริหารจัดการเกี่ยวกับการปรับปรุง



ซ่อมแซม ด้านสาธารณูปโภคของชุมชนส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลเอาใจใส่ในการแก้ปัญหาชุมชนตลอดเวลา**ด้านหลักความคุ้มค่าโดยรวม** อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ พบว่า ค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ งานส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินงานบรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพพร้อมลงมา งานส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลมีวิธีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ งานส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลมีวัสดุอุปกรณ์เหมาะสมกับภารกิจของงาน

๓. ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ ตามความคิดเห็นของบุคลากรที่มีตำแหน่ง ระดับการศึกษา แตกต่างกัน

ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ ตามความคิดเห็นของบุคลากรจำแนกตามตำแหน่ง พบว่า บุคลากรที่มีตำแหน่งเป็นผู้ปฏิบัติงานและผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลมีระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานส่วนโยธาตามหลักธรรมาภิบาลองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์โดยรวมและรายด้านไม่แตกต่างกัน

ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับ การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ ตามความคิดเห็นของบุคลากรจำแนกตามระดับการศึกษา พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษา ต่ำกว่าปริญญาตรี ปริญญาตรี และสูงกว่าปริญญาตรี องค์การบริหารส่วนตำบลมีระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานส่วนโยธาตามหลักธรรมาภิบาลองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์โดยรวมและรายด้านไม่แตกต่างกัน

## ๕. ข้อเสนอแนะจากการวิจัย

### ๑. ข้อเสนอแนะทั่วไป

๑. งานส่วนโยธาควรมีการวิเคราะห์สังเคราะห์ ในการใช้วัสดุอุปกรณ์ ให้เหมาะสมกับภารกิจของงาน เช่น การรังวัดพื้นที่ การสำรวจออกแบบ

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลควรมีการสำรวจความต้องการของประชาชน เพื่อการแก้ปัญหาชุมชนได้ถูกต้องและเหมาะสม

๓. ควรมีการจัดอบรมให้ผู้ปฏิบัติเพื่อเพิ่มความรู้ แนวคิดความเข้าใจในการใช้หลักธรรมาภิบาล

๔. ส่งเสริมให้ผู้ปฏิบัตินำหลักธรรมาภิบาลไปใช้ในการดำเนินงานในองค์การบริหารส่วนตำบล



๕. ในองค์การบริหารส่วนตำบลควรมีการเน้นให้ผู้ปฏิบัติและผู้บริหารให้มีการนำหลักคุณธรรมไปปฏิบัติ

๖. ควรให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานส่วนโยธาท้องการบริหารส่วนตำบลเพื่อการลดการทุจริต คอร์รัปชัน เป็นที่ยอมรับของประชาชน

๗. ให้งานส่วนโยธาทำตามข้อปฏิบัติระเบียบขององค์การบริหารส่วนตำบลที่กำหนด จะต้องมีความเป็นธรรมและยุติธรรม

๘. งานส่วนโยธาควรดำเนินงานตามโครงการต่างๆ กับงบประมาณที่จ่ายไปให้เกิดประโยชน์กับประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นนั้นให้มากที่สุดเพื่อจะได้มีหลักความคุ้มค่าในการบริหารทรัพยากรในองค์กร

## ๒. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการทำวิจัยครั้งต่อไป

๑. ควรศึกษาวิจัยที่มีผลต่อการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลด้านความคุ้มค่าขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์

๒. ควรศึกษาวิจัยแนวทางการป้องกันการทุจริต คอร์รัปชัน ในการบริหารงานส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์

## บรรณานุกรม

### ๑. ภาษาไทย

#### ๑) หนังสือ :

กรมการปกครอง. แนวทางการปฏิบัติงานของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

ประจำปี ๒๕๔๕. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์อาสาสมัครศึกษาดินแดน, ๒๕๔๕.

บุญชม ศรีสะอาด. พื้นฐานการวิจัยการศึกษา. พิมพ์ครั้งที่ ๖. กาฬสินธุ์ : ประสานการพิมพ์,

๒๕๕๓.